

מדינת ישראל  
משרד החינוך

טי"ז אלול, תשע"ח  
27 אוגוסט 2018

**פרוטוקול דיון ועדת מכרזים**

מס' ישיבה: 628	מס' פרוטוקול: 22261
מתאריך: 27 באוגוסט 2018	מס' פניה: 1406-(2)
סוג שלב: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז	יחידה: המינחל הפדגוגי

נושא הפניה: התקשרות עם מועצה אזורית נווה מדבר בפטור ממכרז  
תוכן הפניה: מבקשים לאשר התקשרות עם המועצה האזורית נווה מדבר; כספק יחיד לפי תקנה  
3(29) לתח"מ, לשנה ראשונה למתן שירותי חינוך לפזורה הבדואית בנגב, וזאת לאחר שעפ"י  
תקנה 3א לתח"מ פורסמה הודעה בדבר כוונת התקשרות עם ספק יחיד ולא התקבלו חשנות -  
הודעה מס' 619923. בהודעה הוגדרה התקשרות לשנה החל משנה"ל תשע"ט עם אופציה להארכה  
לתקופה של 5 שנים נוספות. סה"כ העלות 7,911,624 ש"ח. תשומת לב כי אין להוסיף מע"מ  
נימוקים לפטור מחובת מכרז מפורטים בטופס חוות הדעת ולהלן: מדובר בפעולות הנדרשות  
בתחום מוסדות החינוך אשר מצויים בפזורה הבדואית, פעולות אשר, ככלל, מבוצעות ע"י רשות  
מקומית, ובכללן אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר ובגני הילדים, טיפול בשמירה, חימום  
וקירור, רכש של סולר, שירותים וניקיון במוסדות החינוך ועוד כמפורט בתכנית העבודה המצ"ב.  
שירותים שבמהותם אמורים לחינתן ע"י רשות מקומית כאמור, שממילא אמונה על מתן שירותים  
כגון השירותים הנדרשים, ועל כן אין מקום לבצע בגינן מכרז. כמו כן, מבין חרשויות המקומיות,  
אין רשויות אחרות שיכולות לתת את השירותים האמורים כאשר, מטבע הדברים ולאור מהות  
השירותים הנדרשים, נדרש שיינתנו ע"י רשות מקומית סמוכה, וזאת אף מטעמי חסכון ויעילות.  
במועצה האזורית נווה מדבר סיפקה את השירותים הנ"ל עד סוף שנה"ל תשע"ח, שנה שבה  
הסתיימה האופציה להארכה בהודעה שפורסמה.

שם ספק: מועצה איזורית נווה מדבר

מס' ספק: 500262688

תקופה: 01/09/2018 עד: 31/08/2019

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 7,911,624.00 ₪

תקנה תקציבית: 20480114 סכום: 7,911,624.00

תערת החשב: בחסכם יתווסף טעיף שאומר שהמשרד ראשי לעדכן את תוכנית העבודה ולקזז את  
חסכומים שימצא כי שולמו ביתר וזאת לאחר סיום הדיון בממצאי דוח הביקורת. שם חשב: דפנח  
ורנר

החלטת הוועדה:

ממליצים לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר התקשרות עם המועצה האזורית נווה מדבר, כספק יחיד  
לפי תקנה 3(29) לתח"מ, לשנה ראשונה למתן שירותי חינוך לפזורה הבדואית בנגב, וזאת לאחר  
שעפ"י תקנה 3א לתח"מ פורסמה הודעה בדבר כוונת התקשרות עם ספק יחיד ולא התקבלו

מדינת ישראל  
משרד החינוך

חשגות - חודעה מס' 619923. בחודעה הוגדרה התקשרות לשנה החל משנה"ל תשע"ט עם אופציה לתארכה לתקופה של 5 שנים נוספות.

נימוקים לפטור מחובת מכרז מפורטים בטופס חוות הדעת ולחלן: מדובר בפעולות הנדרשות בתחום מוסדות החינוך אשר מצויים בפוררה הבדואית, פעולות אשר, ככלל, מבוצעות ע"י רשות מקומית, ובכללן אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר ובגני הילדים, טיפול בשמירה, חימום וקירור, רכש של סולר, שירותים וניקיון במוסדות החינוך ועוד כמפורט בתכנות העבודה המצ"ב. שירותים שבמהותם אמורים לחינתן ע"י רשות מקומית כאמור, שממילא אמונה על מתן שירותים כגון השירותים הנדרשים, ועל כן אין מקום לבצע בגינן מכרז. כמו כן, מבין הרשויות המקומיות, אין רשויות אחרות שיכולות לתת את השירותים האמורים כאשר, מטבע הדברים ולאור מהות השירותים הנדרשים, נדרש שיינתנו ע"י השות מקומית סמוכה, וזאת אף מטעמי חסכון ויעילות. במתעה האזורית נווח מדבר סיפקה את השירותים הנ"ל עד סוף שנה"ל תשע"ח, שנה שבה הסתיימה האופציה לתארכה בחודעה שפורסמה.

שם ספק: מועצה איזורית נווח מדבר

מס' ספק: 500262688

תקופת ההתקשרות: 01/09/2018 עד: 31/08/2019

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 7,911,624.00 ₪

תקנת תקציבית: 20480114

האישור ניתן לפי תקנה: תקנה (29)3 - התקשרות עם מי שלמי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה - ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א),  
תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.  
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה

  
נציג/ת היועצת המשפטית  
נ"ר אילן שי

  
נציג/ת החשבות  
גב' דבורה שיאחי

  
מר משה גל  
יו"ר הוועדה

מועצה אזורית נווה מדבר  
מינהל החינוך

תוכנית עבודה לשנת תשע"ט 09/2018-08/2019 עבור 8 ביה"ס ו-9 ליכודי גנים  
בנימי תשלומי מ"ת

42,000	1	12		3,500	גרטור קטן
330,000	5	12		5,500	גרטור גדול/כיסוי
108,000	6	12		1,500	תקלות חריגות
480,000					סיכום בניינים
<b>שמיירה בבתי הספר</b>					
3,072,000	8	12	500	64.0	
244,800	2	12	170	60.0	אבטחות יום
3,316,800					סיכום בניינים
<b>עלות ממוצעת לביה"ס</b>					
900,000	3	12		25,000	עלות ממוצעת לביה"ס
240,000	2	12		10,000	עלות ממוצעת לגן
360,000	5	12		6,000	חשמל בתי ספר
147,000	7	12		1,750	חשמל גנים
1,647,000					סיכום בניינים
<b>עלות לבית ספר</b>					
108,000	8	12		1,125	עלות לבית ספר
10,800	3	12		300	עלות לגן
90,000	10	12		750	תקלות חשמל חריגות ומזגנים
208,800					סיכום בניינים
<b>תקציב</b>					
66,300	17	12		325	הקשרות
56,100	17	12		275	אוטומציה, שכת, מונבס
25,500	17	12		125	מכרזים
89,964	8	12		833	אינטרנט ומיחשוב בגנים
51,000	17	12		250	אחזקות מחשבים
40,800	17	12		200	משרדות
91,800	17	12		450	רכבים לפיקוח הסעות ותפעול המחלקה
102,000	17	12		500	שירות חשבונאות
308,000	17	12		1,500	הצטיידות וריהוט
829,464					סיכום בניינים

357,700	49	7,300	ביטוח תמורים
175,000			ביטוח רכוש וצד ג
-10,000			גבייה מהורים
522,700			סלכות בנינים
327,500	10	655	השתתפות בפרוייקט ניצנים
327,500			סלכות בנינים
153,000	17	750	שכירות משרדים
45,900	17	225	דמי ניהול ואחזקה
198,900	17	975	ארכונת
24,480	17	120	חשמל-מים
14,280	17	70	טלפון
81,600	17	400	מזון ואכסוח
61,200	17	300	חניה
579,360			סלכות בנינים
7,911,624			סה"כ

מועצה אזורית  
נווה מדבר

תמוך כהן  
גביר  
מ.א. נווה מדבר

חתימת חבר

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
המינהל הפדגוגי  
אגף א' תקציב ומינהל

ירושלים, ד' אלול תשע"ח  
15 באוגוסט 2018  
נווה מדבר-אשור חננית עבודה לאחר פיסוט

אל: ועדת הרכישות

שלום רב,

הנדון: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם המועצה האזורית נווה מדבר  
לאחר שלא התקבלו השגות בפנייה 629923

אבקש מהוועדה לאשר התקשרות עם המועצה האזורית נווה מדבר לצורך קבלת שירותי חינוך  
לפזורה הבדואית בנגב, וזאת בהיותה ספק יחיד כדלקמן:

1. המועצה האזורית נווה מדבר נתנה למשרד שירותי חינוך לפזורה הבדואית בנגב עד לסוף שנה"ל תשע"ח. מדובר בפעולות הנדרשות בתחום מוסדות החינוך אשר מצויים בפזורה הבדואית, פעולות אשר, ככלל, מבוצעות ע"י רשות מקומית, ובכללן אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר ובגני הילדים, טיפול בשמירה, חימום וקירור, רכש של סולר, שירותים וניקיון במוסדות החינוך ועוד כמפורט בתכנית העבודה המצ"ב.
2. הנימוק להתקשרות עם רשות מקומית לקבלת השירותים הנ"ל לפזורה נובע מכך שמדובר בשירותים הניתנים ככלל, עפ"י טיבם, ע"י רשויות מוניציפליות, מן הראוי כי גם במקרה הנדון יינתנו ע"י רשות מוניציפלית ולא ע"י גוף אחר. לא למותר לציין כי ככלל, המדינה מעדיפה כי שירותי חינוך, על כלל היבטיהם, יסופקו ע"י הרשויות המקומיות ולא ע"י גורמים פרטיים. ע"כ המשרד בחר להתקשר עם רשות מקומית דווקא לביצוע השירותים הנדרשים.
3. עוד נציין כי המועצה האזורית הנ"ל מחויבת מעצם היותה רשות מוניציפלית לביצוע כל רכש בהתאם לכל דין ובתוך כך חוק חובת המכרזים. העניין חל כמובן על פעולות רכש שהיא אמורה לבצע בכל הקשור להתקשרות שלה עם המשרד.
4. מבקשים לאשר ההתקשרות בפטור ממכרז, עם ספק יחיד לפי תקנה 3(29) מאחר ולא התקבלו השגות בפנייה 619923. מצ"ב נוסח ההודעה שפורסם.
5. בהמשך לכל האמור לעיל אנו מבקשים את ועדת הרכישות לאשר התקשרות לתקופה שמיום 1.9.18 ועד 31.8.19 עם המועצה האזורית "נווה מדבר" בהיקף של 7,911,624 ₪, עפ"י תכנית העבודה המצ"ב.

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
המינהל הפדגוגי  
אגף א' תקציב ומינהל

6. נודה לאישור ההתקשרות עם המועצה האזורית "נווה מדבר" בפטור ממכרז עפ"י תקנה 3(29), וזאת בהיותה ספק יחיד, לגבי הישובים הסמוכים אליה, שכן מדובר בשירותי חינוך שבמהותם אמורים להינתן ע"י רשות מקומית כאמור, שממילא אמונה על מתן שירותים כגון השירותים הנדרשים, ועל כן אין מקום לבצע בגיבן מכרז. כמו כן, מבין הרשויות המקומיות, אין רשויות אחרות שיכולות לתת את השירותים האמורים כאשר, מטבע הדברים ולאור מהות השירותים הנדרשים, נדרש שיינתנו ע"י רשות מקומית סמוכה, וזאת אף מטעמי חסכון ויעילות.

בכבוד רב,

ליאורה הרוש  
מנהלת ענף תקציב

## ליאורה הרוש

מאת:  
נשלח:  
אל:  
נושא:

דנה מידן  
יום שני 13 אוגוסט 2018 11:07  
ליאורה הרוש

RE: מואז נווה מדבר-הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק כספק יחיד

שלום רב,

מס' פנייה: **619923**

הודעה על כוונה להתקשרות עם מוא"ז נווה מדבר – כספק יחיד - לא התקבלו השגות.

ניתן להביא הפנייה לוועדת רכישות לאישור ההתקשרות (במערכת נוע"ם).

בנוסף לחומרים קודמים יש לצרף לפנייה את נוסח המודעה שפורסמה ואת הודעתי זו.

דנה מידן

מנהלת ענף (רכש, מכרזים והתקשרויות)

אגף (רכש מכרזים והתקשרויות)

משרד החינוך

050-6282243 | 02-5602858 / 2858

[daname@education.gov.il](mailto:daname@education.gov.il)



**From:** ליאורה הרוש

**Sent:** Monday, August 13, 2018 10:41 AM

**To:** דנה מידן

**Subject:** RE: מואז נווה מדבר-הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק כספק יחיד

דנה שלום,

מבקשת לתזכר אותך לבדוק האם התקבלו השגות

אודה לתשובתך

יום טוב

ליאורה הרוש

מנהלת ענף (ביצוע תקציב, מינהל פדגוגי)

המינהל הפדגוגי

משרד החינוך

050-6282192 | 02-5604994

[lioraha@education.gov.il](mailto:lioraha@education.gov.il)





---

**From:** דנה מידן  
**Sent:** Tuesday, July 31, 2018 11:45 AM  
**To:** ליאורה הרוש; אתי בן חור  
**Subject: RE:** מואז נווה מדבר-הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק כספק יחיד

שלום רב,

פרסמתי את הכוונה להתקשרות עם מואז נווה מדבר – כספק יחיד באתר האינטרנט של החשב הכללי.

מס' פנייה: 619923.

המועד האחרון להגשת השגות הוא: 12/8/2018

אבקש ליצור עמי קשר (במייל חוזר למייל זה) כדי לברר האם התקבלו השגות.

ככל שלא יתקבלו השגות, אשלח אישור כתוב ותוכלי להגיש פנייתך במערכת נוע"ם.

דנה מידן  
מנהלת ענף (רכש, מכרזים והתקשרויות)  
אגף (רכש מכרזים והתקשרויות)  
משרד החינוך

050-6282243 | 02-5602858 / 2858 ☎

[daname@education.gov.il](mailto:daname@education.gov.il) ✉



---

**From:** ליאורה הרוש  
**Sent:** Tuesday, July 24, 2018 9:51 AM  
**To:** אתי בן חור  
**Cc:** לירן שפיגל; דנה מידן  
**Subject:** מואז נווה מדבר-הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק כספק יחיד  
**Importance:** High

אתי שלום,

בהתייעצות שוב עם עו"ד לירן שפיגל שחתום על הוועדה וביקש את השינויים לא נעשו שינויים במטרת ההתקשרות למעט מחיקת המשפט האחרון "ככל שיש לגורם...". לירן מכותב ויאשר מייל זה.

אודה להמשך טיפול בפרסום ההודעה הנושא דחוף מאד.

בברכה ויום טוב

מדינת ישראל  
משרד החינוך

י"אב, תשע"ח  
22 יולי 2018

**פרוטוקול דיון ועדת מכרזים**

מס' פרוטוקול: 21050	מס' ישיבה: 576
מס' פניה: 1406-1	מתאריך: 22 ביולי 2018
יחידה: המינהל הפדגוגי	סוג שלב: אישור נוסח פרסום כוונה להתקשרות

נושא הפניה: התקשרות עם מועצה אזורית נווה מדבר בפטור ממכרז  
תוכן הפניה: מבקשים לאשר נוסח הודעה לפרסום בדבר הכוונה להתקשר עם המועצה האזורית  
נווה מדבר לקבלת שירותי חינוך לפזורה חבדואית בנגב, וזאת בהיותה ספק יחיד כדלקמן:  
המועצה האזורית נווה מדבר נתנה למשרד שירותי חינוך לפזורה חבדואית בנגב עד לסוף שנה"ל  
תשע"ח. מדובר בפעולות הנדרשות בתחום מוסדות החינוך אשר מצויים בפזורה חבדואית,  
פעולות אשר, ככלל, מבוצעות ע"י רשות מקומית, ובכללן אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר  
ובגני הילדים, טיפול בשמירה, חימום וקירור, רכש של סולר, שירותים וניקיון במוסדות החינוך  
ועוד כמפורט בתכנית העבודה המצ"ב.

תקופה: 01/09/2018 עד: 31/08/2019

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 7,911,624.00 ₪

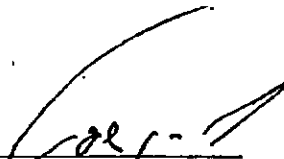
תקנה תקציבית: 20480114

הערת החשב: יובהר כי תוכנית העבודה מאושרת בכפוף לכך שייתכן ויחיו שינויים בתוכנית  
העבודה כתוצאה מקבלת ממצאי הבדיקה שנערכת בימים אלו. שם חשב: דפנה ורנר


החלטת הוועדה:

מאשרים בכפוף לתיקונים את נוסח הודעה לפרסום בדבר כוונה להתקשרות עם המועצה האזורית  
נווה מדבר כספק יחיד לצורך קבלת שירותי חינוך לפזורה חבדואית בנגב.

תקנת ותקציבית: 20480114

  
עוזיד לירן שפיגל  
נציג/ת היועצת המשפטית

  
רויח ריאן נאנם  
נציג/ת החשבות

  
גבי אהליט שושני  
יו"ר הוועדה

## הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק כספק יחיד

פורסם

מס' ספק מועצה אזורית נווה מדבר: 500262688

### מהות ההתקשרות:

משרד החינוך באמצעות אגף א' תקציב ומינהל במינהל הפדגוגי מבקש להתקשר עם המועצה האזורית "נווה מדבר" לצורך קבלת שירותי חינוך לפזורה הבדואית בנגב.

### מטרת ההתקשרות:

לדאוג לשירותים הנדרשים הניתנים בדרך קבע ע"י רשויות מוניציפליות מכוח תפקידם על פי דין בתחום מוסדות החינוך אשר מצויים בפזורה הבדואית. כגון: אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר ובגני הילדים, לרבות ביטוחים, שכירות ועובדים הפועלים במערכות הפזורה, טיפול בשמירה, חימום וקירור, רכש של סולר, שירותי ניקיון ועוד.

### היקף ההתקשרות:

מועצה אזורית "נווה מדבר" – עבור שירותי חינוך ל- 8 בתי"ס ו-9 ריכוזי גנים, סה"כ 7,911,624 ₪.  
סה"כ היקף ההתקשרות עבור שירותי חינוך לפזורה הבדואית: 7,911,624 ₪.

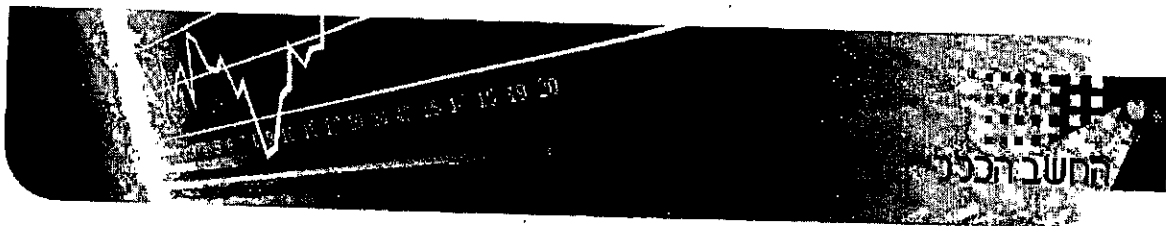
### תקופת ההתקשרות:

תחילת ההתקשרות מחודש ספטמבר 2018 – אוגוסט 2019.  
תקופת ההתקשרות תהיה על פי שנת לימודים מלאה.

המשרד שומר על זכותו להאריך את תקופת ההתקשרות לתקופה נוספת של 5 שנים בהיקפים דומים בהתאם לנדרש.

### הנימוק להתקשרות עם הספק כספק יחיד:

בהיותה של המועצה האמורה ספק יחיד, לגבי הישובים הסמוכים אליה עפ"י החלוקה שבוצעה ע"י משרד הפנים ובשיתוף משרד החינוך, שכן מדובר בשירותי חינוך שבמהותם אמורים להינתן ע"י רשות מקומית שממילא אמונה על מתן שירותים כגון השירותים הנדרשים. כמו כן, מבין הרשויות המקומיות, אין רשויות אחרות שיכולות לתת את השירותים האמורים כאשר, מטבע הדברים ולאור מהות השירותים הנדרשים, נדרש שיינתנו ע"י רשות מקומית סמוכה, וזאת אף מטעמי חסכון ויעילות.



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הודעה: 7.8.2 / מספר טופס: 82

פקיד ראשי: התקשורת וכישות / פרק משני: פטור ממלגה

משרד:	חינוך
יחידה מחייבת:	אגף א' תקציב אמיל
תאריך:	9.7.18

אל: ועדת המכרזים

**הגדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

מטרה: מתן חוות הדעת שירותי הקצאה של הטובין/השירותים/העבודות.

המאגזין נורה מבקרת את המלצה של שנה תלמה שורתי חינוך לפטור הפקאות מדובר בפטור מקבלת קצתם מוספית חינוך אשר מצויים הפטורה הפטורית הפטורית של כלל המפעלים, ובמקרה של חלוקה של שירותים קבועים ובמקרה של חלוקה של שירותים קבועים, אינן השלמות, חומרים אחרים, כגון שירותים, שירותים וקניין המוספית החינוך וכו'.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	מ.א.3 אילנה נורה מפקד
מספר הספק:	500262688
(ח.ח.צ.נ.ח/מספר עמדתה):	
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק חוץ <input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד
אומדן טווי ההתקשרות:	7,911,624
תקופת ההתקשרות:	31.8.19 - 1.9.18

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

הנימוק להתקשרות עם השם המצוטט לקראת השירותים הנדרשים נובע מכך שמדובר בשירותים הנדרשים ככלי עבודה חיוני, ויש להעריך את היעילות והאמינות של השירותים הנדרשים. לא מדובר באמצעי עבודה חיוני, והמענה הנדרש אינו חיוני. לא מדובר באמצעי עבודה חיוני, והמענה הנדרש אינו חיוני.

אולם, נראה מפורק בהתאם לספק וחובתו הייחוסים והסמכות אליו. שכן מדובר בשירותים חיוניים שאמורים להיות זמינים על השם המצוטט כאמור. שטח אחרת על אופן שירותים כאלו השירותים הנדרשים והאופן שבו ניתן לקיים את צרכי הארגון. כמו כן, מבין הכשלים המצוטטים אין רשימה אחרת שיש להעריך את השירותים הנדרשים והאחרים כאשר מדובר בפערים. האורח השירותים הנדרשים, נראה שניתן ליישם השם המצוטט שמונה לשם אלו המצוטטים מסבין ויישם.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

עוקבת גלן  
מנהלת ארגון

שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה
------------------------	---------------------------	-------